



Прокуратура
Российской Федерации

Прокуратура
Красноярского края

Прокуратура
Железнодорожного района
г. Красноярска

ул. Ладос Кецохели, 18 «а»,
г. Красноярск,
Красноярский край, 660001

04.12.2024 № *4-01-2024*

На № _____



439463 343314

Директору
МАОУ «Средняя школа № 32»

Горнаевой О.М.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

Об устранении нарушений
законодательства об образовании,
охране здоровья несовершеннолетних,
трудового законодательства

Прокуратурой района проведена проверка соблюдения в МАОУ «Средняя школа № 32» прав участников образовательного процесса (обучающихся и работников), а также законодательства об охране здоровья несовершеннолетних при организации питания, в ходе которой выявлены нарушения.

В соответствии со ст. 7 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» государство признает охрану здоровья детей как одно из важнейших и необходимых условий их физического и психического развития. В образовательных организациях независимо от организационно-правовых форм должны осуществляться меры по организации питания и выполняться требования санитарного законодательства.

В соответствии с ч. 6 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ) образовательная организация обязана создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации, в том числе обеспечивать безопасное пребывание несовершеннолетних, профилактику несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

Пунктом 9 ч. 1 ст. 34 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ к

АГ № 023366

Прокуратура Железнодорожного района г.
Красноярска
№ 07-01-2024/Прлп790-24-20040004

основным правам обучающихся отнесено академическое право на охрану жизни и здоровья.

В силу ч. 7 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, а также за жизнь и здоровье обучающихся.

В ходе проверки установлено, что организатором питания обучающихся МАОУ «Средняя школа № 32» является ООО «КрасПит» на основании срочного договора на оказание услуг по организации горячего питания для ОУ г. Красноярск от 11.07.2024 № 32ОП-СМП сроком действия на период с 01.09.2024 по 31.05.2025 (далее – Договор).

В соответствии с п. 1.2 Договора ООО «КрасПит» обязано по Техническому заданию заказчика оказать услуги по организации питания обучающихся МАОУ СШ № 32 в соответствии с требованиями СанПиН, ГОСТ, Техническими регламентами Таможенного Союза и иными требованиями действующего законодательства, а МАОУ СШ № 32 обязуется принять и оплатить услуги.

В силу п. 3.1 Договора оказанные ООО «КрасПит» услуги должны быть качественными, безопасными для жизни и здоровья обучающихся, и соответствовать требованиям, установленным законодательством Российской Федерации.

Согласно п. 3.4 Договора если Заказчиком обнаружено, что услуги оказываются с недостатками, он в соответствии с п. 3 ст. 715 ГК РФ вправе потребовать от исполнителя их устранения, для этого направив Исполнителю требование об устранении недостатков, обнаруженных во время оказания услуг.

В ходе проведенной прокуратурой района 07.11.2024 выездной проверки путем визуального осмотра помещений пищеблока и столовой МАОУ «Средняя школа № 32» выявлены нарушения требований СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи» и СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения», а именно:

- в нарушение 8.1.10 СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения» фактически контроль за доброкачеством и безопасностью приготовленной пищи не осуществляется, суточные пробы от партии приготовленных блюд и кулинарных изделий, входящих в меню свободной раздачи на 06.11.2024, 07.11.2024, в специально выделенные обеззараженные и промаркированные емкости не отобраны, в специально отведенном в холодильнике месте/холодильнике не менее 48 часов не хранятся;

- отбор суточных проб готовых первых блюд, гарниров, напитков (третьих блюд) в количестве не менее 100 г. не производится, на момент проверки 07.11.2024 вес суточной пробы готовой продукции «Омлет

натуральный с сыром и маслом сливочным» для контроля составил 75 г., вес суточной пробы готовой продукции «Макароны отварные» для контроля составил 50 г., вес суточной пробы готовой продукции «Чай черный с сахаром и лимоном» для контроля составил 95 г., что препятствует контролю за доброкачественностью и безопасностью приготовленной пищи и не соответствует требованиям п. 8.1.10 СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения»;

- допускается использование разделочного инвентаря (разделочные ножи) без маркировки в зависимости от назначения, что не соответствует требованиям п. 2.19 СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения», п. 2.4.6.2 СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи»;

- не обеспечено хранение уборочного инвентаря для уборки производственных, складских, вспомогательных помещений в специально отведенном месте, фактически хранение осуществляется неупорядоченно в помещениях пищеблока, что противоречит требованиям п. 2.19. СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения»;

- не обеспечен контроль влажности в складских помещениях с занесением результатов в журнал учета, что является нарушением п. 3.8 СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения»;

- в нарушение п. 2.4.6.2 СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи», п. 2 ч. 1 ст. 15 ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции» в процессе производства пищевой продукции используется оборудование, контактирующее с пищевой продукцией, которое не позволяет качественно производить мойку и (или) очищение и дезинфекцию, а именно морозильный ларь для хранения пищевых продуктов (рыбы) имеет нарушения целостности гигиенического покрытия в виде повреждений, дефектов внутреннего отсека;

- внутренняя отделка производственных помещений пищеблока (в зоне сырых овощей и фруктов) имеет дефекты и повреждения в виде трещин и сколов кафельного покрытия, что не позволяет проводить ежедневную влажную уборку, обработку моющими и дезинфицирующими средствами и является нарушением требований п. 2.16 СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения», п. 2.5.3 СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи»;

- обеденная зона для обучающихся и сотрудников оборудована мебелью, имеющей дефекты и повреждения покрытия, а именно допускается использование стульев (не менее 2) имеющих разрывы облицовочной ткани

сидений, что не позволяет проводить их качественную обработку с применением моющих и дезинфицирующих средств и является нарушением требований п. 2.4.6.3 СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи».

Указанное свидетельствует о том, что образовательным учреждением пищеблок и столовая в надлежащем санитарно-техническом состоянии не содержится, а также об отсутствии должного контроля со стороны образовательного учреждения за исполнением обязательств ООО «КрасПит» по организации школьного питания надлежащего качества.

Выявленные нарушения являются недопустимыми, поскольку создают угрозу жизни и здоровью обучающихся МАОУ «Средняя школа № 32».

Кроме того, в силу положений ч. 6 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ образовательная организация обязана обеспечивать реализацию в полном объеме образовательных программ, соответствие качества подготовки обучающихся установленным требованиям, соблюдать права и свободы обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, работников образовательной организации.

Образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, за реализацию не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом, качество образования своих выпускников (ч. 7 ст. 28 Закона об образовании).

Согласно ч. 6 ст. 47 Закона об образовании в рабочее время педагогических работников включается учебная (преподавательская), воспитательная и другая педагогическая работа (в том числе методическая, подготовительная, организационная, диагностическая, по ведению мониторинга, предусмотренная планами воспитательных, оздоровительных, спортивных, творческих и иных мероприятий с обучающимися). Таким образом, выполнение работы, не связанной с образовательным процессом, в рабочее время учителей не входит.

В связи с вступлением в силу Федерального закона от 14.07.2022 № 298-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» Минпросвещения России издан приказ от 21.07.2022 № 582 «Об утверждении перечня документации, подготовка которой осуществляется педагогическими работниками при реализации основных общеобразовательных программ» (далее – Приказ). Приказ вступил в силу 01.09.2022.

Перечень документов, обязательных для ведения педагогическими работниками, ограничен пятью позициями, связанными с образовательным процессом: рабочая программа учебного предмета, учебного курса (в том числе внеурочной деятельности), учебного модуля; журналы учета успеваемости и внеурочной деятельности; план воспитательной работы (для педагогических

работников, осуществляющих функции классного руководства); характеристика на обучающегося (по запросу).

По смыслу закона положения Приказа направлены на предоставление гарантии учителям на снижение документационной нагрузки и закрепление ограниченного перечня отчетности, заполнение которой необходимо при осуществлении ими педагогической деятельности. Целью нововведений является снижение документационной и бюрократической нагрузки на учителя и, как следствие, оптимизация его рабочего времени.

На основании ч.ч. 6.1, 6.2 ст. 47 Закона об образовании не допускается возложение на педагогических работников общеобразовательных организаций работы, не предусмотренной частями 6 и 9 настоящей статьи, в том числе связанной с подготовкой документов, не включенных в перечень, утвержденный Приказом.

Вместе с тем, как показали результаты проверки, в МАОУ «Средняя школа № 32» вышеуказанные требования законодательства в полной мере не исполняются, меры к приведению локальных актов школы и должностных инструкций педагогов в соответствие с новыми требованиями не приняты.

Так, вопреки поставленным задачам, на педагогических работников школы возложены не конкретизированные обязанности.

Согласно положениям должностных инструкций обязанности вести в установленном порядке учебную документацию, своевременно сдавать администрации необходимые отчетные данные, вести надлежащую документацию возложены на учителей математики (п.п. 3.5, 3.19 должностной инструкции), учителей начальных классов (п.п. 3.7, 3.18 должностной инструкции).

На учителя-логопеда возложена обязанность по ведению профессиональной документации (пп. 7 п. 3.1.2 должностной инструкции), на учителей – по ведению надлежащей документации (п. 3.20 должностной инструкции учителя).

Между тем, вышеприведенные формулировки, содержащиеся в должностных инструкциях педагогических работников, не конкретизированы и позволяют предъявлять к педагогическому коллективу избыточные требования.

Кроме того, на педагогов МАОУ «Средняя школа № 32» возложены обязанности по выполнению работы и подготовке документации, не относящейся к утвержденному Минпросвещения России перечню.

Так, согласно п.п. 3.1, 3.3, 3.4, 3.13 должностной инструкции на учителя математики возлагаются обязанности участвовать в разработке программы развития образовательного учреждения, составлять рабочий тематический план на каждый урок; разрабатывать и реализовывать индивидуальные учебные планы (программы), в рамках индивидуальных программ развития ребенка; разрабатывать и реализовывать индивидуальные образовательные маршруты и индивидуальные программы развития учащихся, заполнять и предоставлять график проведения контрольных работ.

Аналогичные обязанности возлагаются на учителей (п.п. 3.1, 3.3, 3.10 должностной инструкции учителя).

На учителя ОБЗР возложены обязанности участвовать в разработке и реализации программы развития общеобразовательного учреждения, разрабатывать индивидуальные учебные планы (программы) по ОБЗР в рамках индивидуальных программ развития ребенка; участвовать в работе комиссии по расследованию несчастных случаев, произошедших с сотрудниками, обучающимися, в проведении административно-общественного контроля по вопросам охраны труда; принимать участие в планировании и проведении мероприятий по охране труда, безопасности жизни и здоровья обучающихся и сотрудников школы; участвовать в планировании мероприятий общеобразовательной организации по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций (п.п. 3.1, 3.3, 3.17, 3.18, 3.19 должностной инструкции).

На классных руководителей возлагаются обязанности заполнению журналов инструктажей (п. 3.5 должностной инструкции).

Ими же выполняются обязанности по ежедневному предоставлению заявок по питанию на количество обучающихся, ведению ежедневного табеля учета полученных обучающимися обедов (п. 10.10 Положения об организации питания обучающихся, утвержденного приказом директора МАОУ «Средняя школа № 32» от 02.09.2022 № 125), ведению личных дел обучающихся, занесению в них сведений об обучающихся, об итоговых отметках по предметам (раздел 3 Положения о ведении личных дел обучающихся в МАОУ «Средняя школа № 32», утвержденного приказом директора от 19.04.2023 № 03-02-138/1).

Вместе с тем, подготовка вышеуказанных документов перечнем Минпросвещения не предусмотрена, в связи с чем их подготовка не может быть вменена в должностные обязанности педагогических работников.

Выявленные факты нарушают предусмотренные законом гарантии по снижению документационной и бюрократической нагрузки на учителей, способствуют их отвлечению от основных обязанностей по обучению детей, и, как следствие, могут повлиять на качество реализации школой образовательных программ.

В силу ч. 4 ст. 30 Закона об образовании и ст. 8 ТК РФ нормы локальных нормативных актов, ухудшающие положение обучающихся или работников образовательной организации по сравнению с установленным законодательством об образовании, трудовым законодательством либо принятые с нарушением установленного порядка, не применяются и подлежат отмене образовательной организацией.

Причинами установленных нарушений является несоблюдение требований действующего законодательства, что свидетельствует о ненадлежащем исполнении должностными лицами МАОУ «Средняя школа № 32» возложенных на них обязанностей, что в соответствии со ст. 192 Трудового кодекса Российской Федерации является основанием для применения к ним мер дисциплинарного воздействия.

На основании изложенного, руководствуясь ст.24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района.

2. Принять меры к устранению нарушений законодательства, причин и условий, им способствующих, и недопущению подобного впредь.

3. Рассмотреть вопрос о привлечении к установленной законом ответственности работников и должностных лиц, допустивших нарушения закона.

4. О результатах рассмотрения представления и принятых по устранению нарушений мерах сообщить в прокуратуру района в установленный законом месячный срок с момента внесения представления в письменной форме.

Заместитель прокурора района

советник юстиции



С.А. Серебренников